

2025
**VUOSI-
SUUNNITELMA**

Elinvoima- ja
osaamislautakunta

ELINVOIMA- JA OSAAMISLAUTAKUNTA

Vuosisuunnitelman raportointi tammi-joulukuu 2025

Mikä on vuosisuunnitelma?

- Lautakunnan vuosisuunnitelma (vusu) on osa kaupungin strategista johtamisjärjestelmää, jolla tuetaan toiminnan strategian mukaista suunnittelua, kehittämistä ja johtamista.
- Vuosisuunnitelma valmistellaan osana vuosittaista toiminnan ja talouden suunnittelua. Se tarkoittaa ja toimeenpanee palvelusuunnitelmaa ja vuosittaista talousarviota.
- Vuosisuunnitelmaan kootaan lautakunnan alaisen toiminnan suunnittelua ohjaavat palvelusuunnitelmien toimenpidekokonaisuudet, vuosittaiset talousarviotavoitteet ja näitä toteuttavat toimenpiteet.
- Lisäksi vuosisuunnitelma sisältää kuvauksen palveluryhmien ja -yksiköiden toiminnasta ja taloudesta sekä riskiprofiiliin ja keskeiset sisällöt henkilöstö- ja koulutussuunnitelmasta. Vuosisuunnitelmassa esitetään myös hankintasuunnitelma.



ELINVOIMA- JA OSAAMISLAUTAKUNNAN PALVELUSUUNNITELMA 2022-2025 – TOIMENPIDEKOKONAISUUKSIEN TOTEUMA 12/ 2025

Painopiste	Toimenpidelokonaisuus	Vastuutaho	2025/08	2025/12
Hiilineutraaleja tekoja	Kestävän tulevaisuuden toimintakulttuuri	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
Rakenteelliset uudistukset ja niihin valmistautuminen	Kaupungin ja hyvinvointialueen välisten yhdyspintojen ja toimintamallien luominen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+/-
	TE2024-palvelumallin valmistelu ja järjestämisvastuuseen valmistautuminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
Rohkeasti uudistuva palvelualue	Asiakaskokemuksen ja palveluiden kehittäminen tiedolla johtamisen avulla	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
	Työntekijäkokemuksen parantaminen sekä henkilöstöressurssien ja osaamisen varmistaminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
Tekevät yhteisöt	Startup-yritysten toimintaedellytysten edistäminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
	Yrityspalveluiden kehittäminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
Tulevaisuuden edelläkävijyyttä	Kansainvälisyyden vahvistaminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
	Tulevaisuuden oppimisympäristöt	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
	Tulevaisuuden osaamistarpeet ja kohtaannon edistäminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
	Vaikuttava korkeakouluyhteistyö	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+/-
Yhdenvertaiset yksilöt	Kotoutumisen kehittäminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+
	Palvelujen saatavuuden turvaaminen rakenteellisissa uudistuksissa	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+/-
	Syrjäytymisen ehkäisy, opiskelijoiden hyvinvointi ja turvallisuuden tunteen vahvistaminen	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+/-
	Yhdenvertaiset opiskelumahdollisuudet ja työllistymiseen johtava koulutus	Elinvoima- ja osaamislautakunta	+	+

TOIMENPITEIDEN RAPORTOINTI 1/3

PAINOPISTE: Yhdenvertaiset yksilöt • Palvelujen saatavuuden turvaaminen rakenteellisissa uudistuksissa • Syrjäytymisen ehkäisy, opiskelijoiden hyvinvointi ja turvallisuuden tunteen vahvistaminen • Yhdenvertaiset opiskelumahdollisuudet ja työllistymiseen johtava koulutus • Kotoutumisen kehittäminen	Keskeiset onnistumiset • Yhteisöllisyyttä ja turvallisuutta lisääviä toimenpiteitä on ammatillisessa koulutuksessa kehitetty eri hankkeissa ja juurrutusta tehdään aktiivisesti. Palautekyselyiden perusteella opiskelijoiden kokemus opiskeluympäristön turvallisuudesta on hieman kohentunut sekä aloittavien että valmistuvien opiskelijoiden osalta. • Kummikoulutoiminta on lähtenyt käyntiin pilotilla Hervannan yläkouluissa. Lukioista on käyty pitämässä kahdeksaluokkalaisten opinto-ohjauksen tunteja, opiskelijoita on vieraillet aineenopettajien tunneilla ja maahanmuuttajataustaisille on järjestetty pienryhmätoimintaa, jossa on käyty läpi lukio-opintoja. Toiminta on saanut paljon positiivista palautetta.
	Keskeiset poikkeamat • Väilyömarkkinoiden kehittämisohjelma on valmistelussa. Ohjelma valmistuu vuoden 2026 aikana ja toimenpiteet huomioidaan vuoden 2027 talousarviossa. • Pajatoimintoja ja -toimintamalleja syrjäytymisen ehkäisemiseksi ja hyvinvoinnin vahvistamiseksi on suunniteltu, mutta kokeilut eivät ole vielä käynnistyneet. Tikaspaja ja Duunipajat toimivat ammatillisessa koulutuksessa edelleen, ja niillä tuetaan nuorten opintojen loppuun saattamista. Pajatoimintojen osalta rahoitus on vähentynyt. Työttömille työnhakijoille suunniteltu paja ei toteutunut rahoituksen puutteen vuoksi. • Valtiolta siirtynyt kotoutumiskoulutusten palveluvelka pystyttiin vuoden 2025 aikana purkamaan. Haasteena kotoutumiskoulutusten suorittaneiden asiakkaiden kielitaitotaso, joka ei välttämättä riittävä jatkopolutukseen.
PAINOPISTE: Tekevät yhteisöt • Startup-yritysten toimintaedellytysten edistäminen • Yrityspalveluiden kehittäminen	Keskeiset onnistumiset • Business Tampereen perussopimus uudistettiin vuosille 2026-2027 tavoitteiden mukaisesti.
	Keskeiset poikkeamat • Ei raportoitavaa
PAINOPISTE: Hiilineutraaleja tekoja • Kestävän tulevaisuuden toimintakulttuuri	Keskeiset onnistumiset • Toimenpiteet kestävien hankintojen ja kestävä ruokailun edistämiseksi ammatillisessa koulutuksessa ovat edistyneet hyvin (mm. aamupuurokokeilut, täyssähköisen yhteiskäyttöauton hankinta, toimenpiteet ruokahävikin vähentämiseksi sekä tiedonkulun ja osallisuuden vahvistaminen yhteistyössä Voimian kanssa).
	Keskeiset poikkeamat • Virtuaalinen kansainvälisyys on lisääntynyt lukioissa jonkun verran, mutta ei kuitenkaan toivotussa laajuudessa.

TOIMENPITEIDEN RAPORTOINTI 2/3

PAINOPISTE:

Tulevaisuuden edelläkävijyyttä

- Kansainvälisyyden vahvistaminen
- Tulevaisuuden oppimisympäristöt
- Tulevaisuuden osaamistarpeet ja kohtaannon edistäminen
- Vaikuttava korkeakouluyhteistyö

Keskeiset onnistumiset

- Startup-talo P6:n toiminta käynnistynyt uudella konseptilla oppijoiden ja projektiluonteisten työtehtävien kautta. Toimintaympäristöä tehty opettajille tutuksi ja ensimmäinen yrittäjyyden pitchaus-tilaisuus järjestettiin loppuvuodesta.
- Digitaalisten ja virtuaalisten oppimisympäristöjen kehittämistyö on jatkunut ammatillisessa koulutuksessa tuloksellisesti. Toimenpiteinä mm. digitaalisten kaksosten kehittäminen, Älykoti-hankkeen kehittäminen immerssiiviseksi, vr-lasien käyttö hitsauksen opetuksessa sekä simulaatiokoulutusten kehittäminen.
- Kasvatuksen, opetuksen ja koulutuksen polku 2035 valmistui päätöksentekoon ja se hyväksyttiin valtuustossa 9.2.2026.
- Ammatillisessa koulutuksessa koulutustarjonnan suunnittelua kehitetty kohti alakohtaisesti vetovoimaisista, työllistävästä ja jatko-opintoihin suuntaavista koulutuksista. Uusia koulutustuotteita kehitetty ja koulutustarjonnan suunnitteluun tuotettu prosessikuvaus.
- Kunta-kumppanuusryhmien toimintaa on kehitetty, suunniteltu yhteistyön mahdollisuuksia työllistämisen tukemiseksi ja pilotoitu yhteistyötä Nokialla ja Ylöjärvellä opo-ohjauksessa. Ennakoivaa koulutustarjontaa kehitetty myös muiden koulutuksen järjestäjien sekä työllisyys- ja kasvupalvelujen kanssa mm. työpajoissa. Koulutustarjontaa on sopeutettu suhdanteita vastaavaksi: esim. vähennetty (teollinen puu) ja lopetettu (puutarha-ala) heikosti työllistäviä aloja ja lisätty työelämätarpeiden mukaan esim. kone-sähkö -koulutuksia sekä maarakennuskoneenkuljettaja -koulutusta.

Keskeiset poikkeamat

- Tykas-Tredu-lukiot-korkeakoulut -nivelvaiheiden työryhmä ei pystynyt kokoontumaan organisaatioiden työruuhkien takia marras-joulukuussa, minkä vuoksi toimintasuunnitelma Tykasin asiakkuudessa olevien korkeakoulupudokkaiden koulutuspolkujen suhteen ei edennyt suunnitellusti.

PAINOPISTE:

Rakenteelliset uudistukset ja niihin valmistautuminen

- TE2024-palvelumallin valmistelu ja järjestämisvastuuseen valmistautuminen
- Kaupungin ja hyvinvointialueen välisten yhdyspintojen ja toimintamallien luominen

Keskeiset onnistumiset

- Yhteistyön rakenteet Pirkanmaan hyvinvointialueen kanssa on vakiinnutettu ja yhteisten toimintamallien rakentaminen etenee. Pakolaisten vastaanottoon liittyvät yhteistyön toimintatavat ovat vakiintuneet ja kehittämisen agendalla on kuntiin ohjaamisen asiakirjan laadinta yhteistyössä hyvinvointialueen ja Pirkanmaan kuntien kanssa.

Keskeiset poikkeamat

- Monialaisen palvelun yhdyspinnan rakentuminen hyvinvointialueen kanssa on vielä kesken. Yhteistyösopimus on olemassa, mutta sopimuksen mukainen resursointi vielä puuttuu.

TOIMENPITEIDEN RAPORTOINTI 2/ 2

PAINOPISTE:

Rohkeasti uudistuva palvelualue

- Työntekijäkokemuksen parantaminen sekä henkilöstöressurssien ja osaamisen varmistaminen
- Asiakaskokemuksen ja palveluiden kehittäminen tiedolla johtamisen avulla

Keskeiset onnistumiset

- Syksyn työntekijäkokemuskyselyn tulosten pohjalta suunnataan palveluita erityisesti niihin tiimeihin, joissa tulokset olivat huolestuttavia. Lisäksi koko henkilöstön Guidin-muutoskokemuskysely tehtiin neljännen kerran ennen joulua. Sen pohjalta voidaan arvioida tapahtuneen pientä positiivista muutosta elokuun kyselyyn verrattaessa.
- Joulukuussa järjestettiin Hyvän työyhteisön tiekartan rakentamisen pohjaksi kolme edustuksellista tilaisuutta, joihin osallistui jokaisesta tiimistä 1-2 työntekijöiden edustajaa. Tilaisuuksia varten kysyttiin myös ennakoon aiheita, mistä halutaan keskustella ja työhyvinvointiteema oli yksi keskeinen.
- Kotoutumisen asiakkuudenhallinnan Koto-CSM järjestelmän käyttöä on laajennettu ja samalla valmistauduttu valtakunnallisen kotoutumisen asiakastietojärjestelmän käyttöönottoon.

Keskeiset poikkeamat

- Ei raportoitavaa

Talous

1-12/2025

Käyttötalouden toteuma

	TP 2024	Tot. 2025 1-12	VS 2025	Ero Tot. / VS 1-12 / 2025
	* 1.000 EUR	* 1.000 EUR	* 1.000 EUR	* 1.000 EUR
▼ Toimintatuotot	119.030	180.467	191.801	-11.334
▪ Myyntituotot	108.402	169.725	182.383	-12.658
▪ Maksutuotot	149	97	167	-70
▪ Tuet ja avustukset	9.847	8.586	8.980	-393
▪ Vuokratuotot	220	269	190	79
▪ Muut toimintatuotot	413	1.790	81	1.709
▪ Valmistus omaan käyttöön	39	55	55	0
▼ Toimintakulut	-208.358	-317.677	-336.032	18.355
▼ Henkilöstökulut	-109.918	-129.680	-136.104	6.423
▪ Palkat ja palkkiot	-89.099	-105.276	-110.550	5.274
▼ Henkilösivukulut	-20.819	-24.404	-25.554	1.149
▪ Eläkekulut	-18.361	-21.145	-22.150	1.005
▪ Muut henkilösivukulut	-2.458	-3.259	-3.403	145
▪ Palvelujen ostot	-30.245	-77.038	-94.908	17.870
▪ Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-7.164	-7.585	-8.787	1.202
▪ Avustukset	-29.323	-70.621	-62.897	-7.724
▪ Vuokratulot	-30.645	-32.020	-32.564	544
▪ Muut toimintakulut	-1.064	-733	-773	40
▼ TOIMINTAKATE	-89.288	-137.155	-144.176	7.021
▶ Rahoitustuotot ja -kulut	-4	-2		-2
▼ VUOSIKATE	-89.292	-137.157	-144.176	7.019
▶ Poistot ja arvonalentumiset	-1.727	-1.817	-2.000	183
▪ TILIKAUDEN TULOS	-91.019	-138.974	-146.176	7.202
▪ TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-91.019	-138.974	-146.176	7.202

- Toimintakate toteutui -137,2 milj. eurona, joka on 7,0 milj. euroa suunniteltua parempi. Toteuma ei ole verrannollinen edelliseen vuoteen organisaatiomuutosten takia.
- Toimintatuotot toteutuivat 11,3 milj. euroa suunniteltua pienempinä. Ammatillisen koulutuksen toimintatuotot alittivat 0,2 milj. euroa budjetoidun. Lukiokoulutuksen toimintatuotot alittivat 0,2 milj. euroa. Työllisyys- ja kasvupalveluiden toimintatuotot ylittivät 1,8 milj. euroa suunnitellun, josta 1,3 milj. euroa oli tukien ja avustuksien suunniteltua suurempi toteuma. Työllisyysalueen liikevaihto toteutui 14,1 milj. euroa suunniteltua pienempänä. Liikevaihto koostuu pääosin kuntien maksuosuuksista, jotka toteutuivat 14,7 milj. euroa suunniteltua pienempinä.
- Toimintakulut toteutuivat 18,3 milj. euroa suunniteltua pienempinä. Budjetoitua pienempi toteuma kohdistui etenkin henkilöstökuluihin ja palvelujen ostoihin.
- Henkilöstökulut toteutuivat 6,4 milj. euroa suunniteltua pienempinä. Työllisyysalueen henkilöstökulut toteutuivat 3,9 milj. euroa suunniteltua pienempänä yt-menettelyjen sekä toiminnan uudelleen organisoinnin takia. Työllisyys- ja kasvupalvelujen henkilöstökulut toteutuivat 1,5 milj. euroa suunniteltua pienempänä, koska rekrytoinnit eivät toteutuneet suunnitellusti. Lukiokoulutuksen henkilöstökulut toteutuivat 1,1 milj. euroa budjetoitua pienempinä pääosin projektitoiminnan supistuessa.
- Palvelujen ostot toteutuivat 17,9 milj. euroa suunniteltua pienempinä. Työllisyys- ja kasvupalvelujen palvelujen ostot toteutuivat 11,3 milj. euroa suunniteltua pienempinä pääosin Tampereen maksuosuuden työllisyysalueen kustannuksista alittaessa 8,8 milj. euroa budjetoidun. Työllisyysalueen palvelujen ostot alittivat 5,6 milj. euroa suunnitellun, koska toiminta ei käynnistynyt täysimääräisesti heti vuoden alusta.
- Avustusten tiliryhmän osalta toteuma -70,6 milj. euroa oli 7,7 milj. euroa budjetoitua suurempi. Työttömyysturvan maksuosuuksien toteuma oli 49,8 milj. euroa, joka ylitti suunnitelman 10,1 milj. eurolla ja työttömyysturvan laajenemiseen valtionosuutena saadun kompensations 7,3 milj. eurolla.

Sitovat erät

Sitovat erät	VS 2025	TP 2025	ERO TP 2025 / VS 2025
Elinvoima- ja osaamislautakunta, muut, toimintakate	-145 554	-139 037	6 517
Ammatillinen koulutus, tilikauden tulos	-222	432	654
Tampereen seudun työllisyysalue, ylijäämä(alijäämä)	0	0	0

- Sitovat erät:

- Ammatillisen koulutuksen tilikauden tulos oli 0,7 milj. euroa suunniteltua parempi
- Tampereen seudun työllisyysalueen ylijäämä(alijäämä) toteutui suunnitellusti

Investoinnit

	TP 2024	VS 2025	TP 2025	TP 2025 / VS 2025
Nettoinvestoinnit, 1000 euroa				
Elinvoima- ja osaamislautakunta	-2 161	-3 567	-2 118	1 449
Elinvoima- ja osaamislautakunta (pl. erikseen sitovat erät)	-464	-1 567	-316	1 251
Ammatillinen koulutus	-1 697	-2 000	-1 802	198

- Elinvoima- ja osaamislautakunnan muutettuun talousarvioon sisältyy nettoinvestointeja yhteensä 3,6 milj. euroa. Investoinnit koostuvat erikseen sitovista ammatillisen koulutuksen investoinneista, lukiokoulutuksen investoinneista sekä työllisyys- ja kasvupalvelujen investoinnista.
- Ammatillisen koulutuksen investointeja toteutui 1,8 milj. eurolla.
- Lukiokoulutuksen investointeja toteutui 0,3 milj. eurolla. Lyseon lukion hankinnoissa toimitusaikataulujen vuoksi osa 2025 tilatuista kalusteista ja laitteista toimitetaan vasta vuoden 2026 puolella, jonka vuoksi vuodelle 2025 varatusta 0,9 milj. euron määrärahasta toteutui vain 0,1 milj. euroa.
- Työllisyys- ja kasvupalvelujen investointi kohdistui DATE2-hankkeeseen ja sen toteuma oli 0,1 milj. euroa.

Talous palvelukokonaisuuksittain 1-12/ 2025

Ammatillinen koulutus

Ammatillinen koulutus, tuloslaskelma (1000 euroa)	TP 2024	VS 2025	TP 2025	ERO TP 2025 / VS 2025
Toimintatuotot	109 464	106 497	106 250	-247
Toimintakulut	-105 855	-105 119	-104 368	751
TOIMINTAKATE	3 609	1 378	1 882	504
Rahoitustuotot ja -kulut	-2	0	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	-1 451	-1 600	-1 449	151
TILIKAUDEN TULOS	2 157	-222	432	654

Palvelu (toimintamenot*, 1000 euroa)	Muutettu		
	TP 2025	TA 2025	Ero
Ammatillinen koulutus, valtionosuudella rahoitettu toiminta	96 902	97 288	386
Muulla valtionosuudella rahoitettu toiminta	2 472	1 605	-867
Toimiva ja yhdenvertainen oppivelvollisuusuudistus	555	721	166
Muu toiminta	5 889	7 105	1 216
Yhteensä	105 818	106 719	901

* Toimintamenoissa on huomioitu myös poistot.

- Tilikauden tulos toteutui 0,7 milj. euroa suunniteltua parempana.
- Ammatillisen koulutuksen valtionosuusrahoituksessa tavoitteeksi asetettu opiskelijavuosimäärä 8 323 saavutettiin. Valtionosuusrahoitusta myönnettiin varsinaisella suorituspäätöksellä 97,1 milj. euroa ja joulukuussa tehdyllä lisäsuorituspäätöksellä 0,2 milj. euroa.
- Toimintatuotot toteutuivat 0,2 milj. euroa suunniteltua pienempinä.
- Toimintakulut toteutuivat 0,8 milj. euroa suunniteltua pienempinä. Henkilöstökulut toteutuivat budjetoidusti ja vuoteen 2024 verrattuna kasvoivat 0,7 milj. euroa. Palveluiden ostot toteutuivat 0,6 milj. euroa budjetoitua pienempinä.

Lukiokoulutus

Lukiot (1000 euroa)	TP 2024	VS 2025	TP 2025	ERO TP 2025 / VS 2025
Toimintatuotot	1 788	1 534	1 344	-190
Toimintakulut	-37 797	-42 165	-39 770	2 395
TOIMINTAKATE	-36 008	-40 631	-38 426	2 205

Palvelu (toimintamenot, 1000 euroa)	TP 2025	Muutettu TA 2025	Ero	Toteutunut suoritemäärä	Suunniteltu suoritemäärä	Toteutunut yksikkökustannus, euroa/laskennallinen opiskelija	Suunniteltu yksikkökustannus, euroa/laskennallinen opiskelija
Lukiokoulutus	39 770	42 165	2 395	4 461	4 418	8 915	9 544
Yhteensä	39 770	42 165	2 395	4 461	4 418	8 915	9 544

* Suoritemäärä on painotettu opiskelijamäärä, johon aikuisten painotettu opiskelijamäärä on sisällytetty kertoimella 0,615

- Toimintakate toteutui 2,2 milj. euroa suunniteltua parempana.
- Toimintatuotot toteutuivat 0,2 milj. euroa suunniteltua pienempinä pääosin projektitoiminnan supistuessa.
- Toimintakulut toteutuivat 2,4 milj. euroa suunniteltua pienempinä, josta henkilöstökulut olivat 1,1 milj. euroa, aineet ja tarvikkeet 1,0 milj. euroa sekä palvelujen ostot 0,5 milj. euroa.

Työllisyys- ja kasvupalvelut

Työllisyys- ja kasvupalvelut (1000 euroa)	TP 2024	VS 2025	TP 2025	ERO TP 2025 / VS 2025
Toimintatuotot	7 778	4 659	6 412	1 753
Toimintakulut	-64 707	-109 637	-107 078	2 560
TOIMINTAKATE	-56 889	-104 923	-100 611	4 312

Palvelu (toimintamenot, 1000 euroa)	Muutettu		
	TP 2025	TA 2025	Ero
Työllisyysalueen maksuosuus	39 282	48 188	8 906
Työttömyysturvamaksut	49 799	39 686	-10 113
Elinkeinopalvelut	4 431	4 906	475
Muut tuet ja avustukset	2 178	3 829	1 651
Kansainväliset palvelut	3 257	4 009	752
Rekrytointipalvelut ja kohtaanto	2 185	3 236	1 051
Yrityspalvelut	2 333	2 738	405
Lautakunnan myöntämät avustukset	2 470	1 890	-580
Työllistymisen monialaisen tuen palvelut	1 088	1 100	12
Yhteensä	107 023	109 582	2 559

- Toimintakate toteutui 4,3 milj. euroa suunniteltua parempana. Toteuma ei ole verrannollinen edelliseen vuoteen organisaatiomuutosten takia.
- Toimintatuotot toteutuivat 1,8 milj. euroa suunniteltua suurempina, josta 0,5 milj. euroa kohdistui myyntituottoihin. Tuet ja avustukset toteutuivat 1,3 milj. euroa suunniteltua suurempina. Tästä 0,5 milj. euroa aiheutui työllisyysalueen maksamista palkkatuista, joita ei huomioitu budjetissa. Pakolaisten vastaanottoon kohdistuvia valtionkorvauksia saatiin 0,6 milj. euroa suunniteltua enemmän.
- Toimintakulut toteutuivat 2,6 milj. euroa suunniteltua pienempinä. Henkilöstökulut toteutuivat 1,5 milj. euroa suunniteltua pienempinä, koska rekrytoinnit eivät ole toteutuneet suunnitellusti yt-neuvottelujen takia. Palvelujen ostot toteutuivat 11,3 milj. euroa suunniteltua pienempinä, josta Tampereen maksuosuus työllisyysalueen kustannuksista oli 8,8 milj. euroa budjetoitua pienempi. Avustukset toteutuivat 10,2 milj. euroa suunniteltua suurempina. Työttömyysturvan maksuosuuksien toteuma oli 49,8 milj. euroa, joka ylitti suunnitelman 10,1 milj. eurolla ja työttömyysturvan laajenemiseen valtionosuutena saadun kompensaation 7,3 milj. eurolla.

Tampereen seudun työllisyysalue

Käyttötalous (1000 euroa)	TP 2025	Muutettu TA 2025	Ero	Alkuper. TA 2025
Liikevaihto	64 801	78 923	-14 122	78 923
Liiketoiminnan muut tuotot	1 660	187	1 472	187
Materiaalit ja palvelut				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-184	-349	165	-349
Palvelujen ostot	-14 335	-19 912	5 577	-19 892
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-24 458	-28 074	3 616	-28 140
Henkilösivukulut				
Eläkekulut	-4 284	-4 610	327	-4 621
Muut henkilösivukulut	-810	-791	-19	-793
Liiketoiminnan muut kulut	-22 390	-25 374	2 984	-25 314
Liikeliikelyjäämä (-alijäämä)	0	0	0	0
Rahoitustuotot ja -kulut				
Muut rahoituskulut	0	0	0	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	0	0	0

- Tilikauden ylijäämä (alijäämä) toteutui suunnitelman mukaisesti nollatuloksena. Menoissa ja tuloissa oli kuitenkin merkittäviä poikkeamia.
- Liikevaihto toteutui 14,1 milj. euroa suunnitelmaa pienempänä. Liikevaihto koostui pääosin kuntien maksuosuuksista, jotka toteutuivat 14,7 milj. euroa suunniteltua pienempinä.
- Liiketoiminnan muut tuotot toteutuivat 1,5 milj. euroa suunnitelmaa suurempina. TE-uudistuksessa kaupungille siirtyi valtiolta edellisten vuosien palveluvelkaa, jonka valtio korvasi työvoimaviranomaisille 2025. Valtion kompensoi vuoden 2024 palveluvelkaa n. 6,8 milj. euroa, josta on tuloutettu käyttämättä jäänyt osuus 1,5 milj. euroa.

Tampereen seudun työllisyysalue

- Materiaalit ja palvelut toteutuivat 5,7 milj. euroa suunnitelmaa pienempinä. Poikkeamasta 4,1 milj. euroa aiheutui lakisääteisistä ostopalveluista, jotka siirtyvät kirjanpitoon valtion YA-järjestelmän kautta. Ostopalvelut eivät käynnistyneet täysimääräisesti heti vuoden alusta, koska YA-järjestelmä oli käytössä vasta helmikuusta lähtien.
- Henkilöstökulut toteutuivat 3,9 milj. euroa suunnitelmaa pienempinä. Vuodelle 2025 kohdistui Työllisyys- ja kasvupalvelujen yt-menettely sekä koko kaupungin yt-menettely, joiden myötä korvaavia rekrytointeja ei ole voitu tehdä lähes koko vuoden aikana.
- Liiketoiminnan muut kulut, joihin sisältyvät työvoimaviranomaisen maksamat tuet ja etuudet asiakkaille sekä tilojen ja leasing-laitteiden vuokratulot, toteutuivat 3,0 milj. euroa suunnitelmaa pienempinä. Poikkeamasta 2,5 milj. euroa aiheutui asiakkaille maksetuista tuista ja etuuksista (palkkatuet, starttirahat, kulukorvaukset).

Tampereen seudun työllisyysalue / Asiakkaiden palvelut ja etuudet

Asiakkaiden palvelut ja etuudet (1000 euroa)	TP 2025	Muutettu TA 2025	Ero
Työnantajan palkkatuki (sis. Yli 55-vuotiaiden työllistämistuen)	13 854	15 910	2 056
Starttiraha	4 101	4 789	688
Palveluihin liittyvät korvaukset (Harkinnan varainen kulukorvaus, työolosuhteiden järjestelytuki, matka- ja yöpymiskustannusten korvaus)	459	180	-279
Työllisyysalueen ostopalvelut (mm. työvoimakoulutukset, valmennukset, asiantuntija-arvioinnit) sekä tulkkaukset	9 604	13 675	4 071
Yhteensä	28 018	34 554	6 536

- Vuoden 2025 aikana maksettiin 5,3 milj. euroa edellisille vuosille kohdistuvia tukia ja etuuksia (valtiolta siirtynyt palveluvelka/ maksatuksen jonojen purku), jotka kirjattiin taseeseen. Tämä vaikutti vuoden pienentävästi 2025 toteumaan, joka oli 2,5 milj. euroa budjetoitua pienempi.
- Asiakkaiden ostopalvelut toteutuivat 4,1 milj. euroa talousarviota pienempinä. Ostojen alitukseen vaikuttivat mm. toiminnan organisoituminen työllisyysalueen ensimmäisenä toimintavuonna sekä työmarkkinoiden tilanteesta aiheutuva palvelujen alhainen kysyntä.

Tampereen seudun työllisyysalue / Maksuosuuksien toteutuminen

Kunta	Toteuman mukaiset maksosuudet yhteensä/ vuosi 2025	Vuoden 2025 aikainen laskutus	Erutus (toteuman mukainen laskutus versus vuoden aikainen laskutus), hyvitys- (+) tai lisälasku (-)
Akaa	-1 906 854	2 466 935	560 081,21
Juupajoki	-159 854	215 925	56 070,76
Kangasala	-3 633 338	4 383 696	750 358,11
Kuhmoinen	-183 084	249 420	66 335,63
Lempäälä	-2 654 876	3 302 808	647 932,23
Nokia	-4 333 908	5 201 661	867 753,32
Orivesi	-952 084	1 163 508	211 424,39
Pirkkala	-2 385 846	2 860 104	474 257,64
Pälkäne	-635 763	801 648	165 885,45
Ruovesi	-441 723	577 332	135 609,49
Tampere	-39 281 752	48 061 380	8 779 628,22
Urjala	-559 770	717 060	157 289,88
Valkeakoski	-2 444 409	3 130 692	686 283,10
Vesilähti	-473 426	583 608	110 181,91
Virrat	-616 252	782 772	166 519,57
Möjärvi	-3 597 925	4 424 376	826 451,24
Yhteensä	-64 260 863	78 922 925	14 662 062,17

- Vuoden aikana maksosuudet laskutettiin talousarvion mukaisesti, ja tilinpäätöksen yhteydessä kirjanpito oikaistiin vastaamaan todellisia kustannuksia.
- Koska Tampereen seudun työllisyysalueen menot alittuivat suunnitellusta, kunnille syntyi palautettavaa yhteensä 14,7 milj. euroa. Tästä Tampereen kaupungin osuus oli 8,8 milj. euroa ja muiden sopijakuntien yhteenlaskettu osuus 5,9 milj. euroa.
- Tampereen toteutunut maksuosuus oli 39,3 milj. euroa, ja muiden kuntien maksuosuus yhteensä 25 milj. euroa.
- Varsinainen tasauslasku eli palautukset tehdään sen jälkeen, kun kaupungin tilinpäätös on käsitelty kaupunginhallituksessa.

Riskienhallinta

1-12/ 2025

Vuoden 2025 kehittämistarpeiden arviointi

- Kehittämiskohteiden toteutumisen arviointi:
 - Riskienhallinnan prosessin kehitys palvelualue- ja -ryhmätasolla jatkuu. Tavoitteena riskien hallintakeinojen lisääminen.
 - Palvelualueasoisen valmiussuunnitelman päivitys on aikataulussa.
 - Digiturvallisuuden näkökulma on esillä kaupunkitasoisesti, toimenpiteiden jalkauttaminen mm. henkilötiedon elinkaaren hallinnan osalta käynnistymässä.

Palvelualueasoisia kehittämiskohteita vuodelle 2025:

- Riskienhallinnan prosessin laadun kasvattaminen elinvoiman palvelualueen uuden riskienhallinnan toimintamallin mukaisesti.
- Palvelualueasoinen varautumissuunnitelman päivittäminen.
- Henkilöstön osaamisen kehittäminen erityisesti digitalisaatioon liittyviin riskeihin ja mahdollisuuksiin liittyen.
- Resurssien kohdistaminen riskienhallinnan integroimiseksi perustyöhön ja suunnitteluun.

Ammatillinen koulutus

Riskin lähde	Riski	Riskitaso ↓	Nykyinen hallinta	Omistaja	Riskin tila	↑↓
Johtaminen	Ammatillisen koulutuksen talouden ja toiminnan kehittämisen lyhytjänteisyys ja ennakoimattomuus	16	Riittävä	Viskari Kirsi	Seurannassa	
Kasvatavat hyvinvointierot ja palvelutarpeet	Opiskelijoiden hyvinvoinnin haasteet	16	Riittävä	Viskari Kirsi	Seurannassa	
Budjetointi ja ennustaminen	Ammatillisen koulutuksen rahoitusmallin ja rahoituksen muutokset	16	Kehitettävää	Viskari Kirsi	Seurannassa	
Resurssien kohdentaminen	Kyky vastata Tredun opiskelijoiden lisääntyvään tuen tarpeeseen	12	Kehitettävää	Viskari Kirsi	Seurannassa	

Merkittävimpien riskien hallinta, keskeiset nostot

Ammatillisen koulutuksen -palveluryhmän riskiprofiilia on päivitetty loka-marraskuussa 2025. Suurimmat riskit liittyvät ammatillisen koulutuksen talouden ja toiminnan kehittämisen lyhytjänteisyyteen ja ennakoimattomuuteen, opiskelijoiden hyvinvoinnin haasteisiin, ammatillisen koulutuksen rahoitusmuutoksiin ja Tredun kykyyn vastata lisääntyvään opiskelijoiden tuen tarpeeseen. Keskeiset riskien hallintakeinot ovat seuraavat:

1. Ammatillisen koulutuksen talouden ja toiminnan kehittämisen lyhytjänteisyys ja ennakoimattomuus: Edunvalvontatyö Tredun rahoituksen turvaamiseksi ja sisäinen suunnittelu perustehtävän varmistamiseksi.
2. Opiskelijoiden hyvinvoinnin haasteet: Opiskelijoiden osallisuuden ja yhteisöllisyyden kehittäminen, mielen hyvinvoinnin tukeminen sekä syrjäytymisvaarassa tai opinnoista putoamisvaarassa olevien tunnistaminen ja ohjaus palveluihin.
3. Ammatillisen koulutuksen rahoitusmallin ja rahoituksen muutokset: Kokonaissuunnittelumallin hyödyntäminen koulutustarjonnan kohdentamiseksi, rahoituksen ja kulurakenteen simulointi sekä lukuvuosisuunnittelun ja henkilöstöresurssien suunnittelun kehittäminen.
4. Kyky vastata Tredun opiskelijoiden lisääntyvään tuen tarpeeseen: Opiskelijoiden eriyttäminen ryhmien sisällä niin, että se mahdollistaa hyvin etenevien jatkaa opintojaan vaihtoehtoisilla oppimismalleilla, jolloin opettajilla on enemmän aikaa tukea tarvitseville. Nivelvaiheen tiiviimpi yhteistyö perusopetuksen kanssa opiskelijan siirtyessä toisen asteen koulutukseen. Valmistaudutaan oppimisen tukea koskevan lakiuudistuksen toimeenpanoon vuonna 2026.

Lukiokoulutus

Operatiiviset riskit	Psykososiaalisen kuormituksen huomattava kasvaminen	12	Riittävä	Aalto Mari	Seurannassa
Strategiset riskit	Lukiokoulutuksen saavutettavuuden varmistaminen	9	Riittävä	Aalto Mari	Seurannassa
Ulkoiset riskit	Kieli- ja kulttuuriryhmien oppivelvollisuuden toteutuminen epäonnistuu	9	Riittävä	Aalto Mari	Seurannassa

Psykososiaalisen kuormituksen huomattava kasvaminen

Lukiokoulutus-palveluryhmän riskiprofiilia on tarkastettu ja päivitetty helmikuussa 2026 kaupungin yt-menettelyprosessin päättyttyä. Suurimmat riskin liittyvät lukiokoulutuksen hallinnon organisaatiomuutoksen yt-menettelyn johdosta. Tämän seurauksena lukiokoulutuksen muutokset ovat herättäneet paljon negatiivissävyyteistä julkista keskustelua. Vähäinen viestintä yt-prosessin aikana ja sen jälkeen on aiheuttanut henkilöstölle ylimääräistä psykologista kuormitusta herättäen paljon kuohuntaa ja luottamuspulaa. astasta psykososiaalisen kuormituksen kasvamisesta

Saavutettavuuden varmistaminen

Yhteishaun myötä Tampereen kaupungissa asukkaana olevien nuorten osuus lukioiden opiskelupaikoista on turvattava tarkastelemalla palveluverkon toimivuutta ja lisäämällä tarvittaessa opiskelupaikkojen määrää.

Kieli- ja kulttuuriryhmien oppivelvollisuuden toteutuminen epäonnistuu

Kieli- ja kulttuuriryhmien jääminen koulutuspolkujen ulkopuolelle lisää syrjäytymisriskiä ja polarisoitumista.

Työllisyys- ja kasvupalvelut

Riskin lähde	Riski	Riskitaso ↓	Nykyinen hallinta	Omistaja	Riskin tila	↕
Taloustilanne	Heikko taloustilanne ja työttömyyden kasvu sekä edellä mainitun tilanteen vaikutus kaupungin työttömyysturvamenojen kasvuun	20	Kehitettävää	Saari Regina	Seurannassa	↗
Palvelukehitys	Palvelujen yhteensovittamista Pirhan kanssa tarvitsevat asiakkaat jäävät vaille monialaista palvelua ja riski syrjäytyä työelämästä pysyvästi lisääntyy. Työllisyyspalvelut ja kotoutumispalvelut eivät pysty tekemään omaa osuuttaan asiakasprosessista ilman hyvinvointialuetta. Yhdyspinnan haasteilla on vaikutus myös kaupungin työttömyysturvamenoihin.	20	Kehitettävää	Saari Regina	Seurannassa	↗
Lainsäädäntömuut	Asiakastyön resurssista merkittävä osa joudutaan käyttämään kohderyhmään, joka ei hyödy työvoimaviranomaisen palveluista	16	Kehitettävää		Seurannassa	

Merkittävimpien riskien hallinta, keskeiset nostot

Merkittävimmät riskit liittyvät heikkoon taloustilanteeseen, työttömyyden kasvuun ja hyvinvointialueen yhdyspintaan ja niiden vaikutuksena työttömyysturvamenojen kasvuun ja syrjäytymisriskeihin sekä aiotun toimeentulotukilain uudistuksen vaikutuksiin työllisyysalueen asiakastyöhön ja resurssien kohdentamiseen.

Heikon taloustilanteen ja työttömyyden kasvun vaikutuksiin vastataan työllisyysstrategialla, kansainvälisen työvoiman saatavuuden ja pitovoiman tiekartalla sekä välityömarkkinaohjelmalla toimenpiteineen, tiedolla johtamisella, ennakkoinnin vahvistamisella sekä yhteistyöllä yksityisen ja 3. sektorin toimijoiden ja koulutuksen järjestäjien kanssa. Työllisyysalueen talous toteutui talousarviota parempana, ja tällä Tampereen kaupungille palautuvalla osuudella voidaan kattaa työttömyysturvamenojen ylitys vuonna 2025.

Hyvinvointialueen yhdyspintojen toimivuus on olennaista työllisyys- ja kotoutumispalvelujen toimintaedellytysten, asiakkaiden palvelutarpeen mukaisten palvelujen saatavuuden, työllisyysasteen kehityksen sekä kaupungin työttömyysturvamenojen kannalta. Hyvinvointialueyhdyspintaan liittyviä riskejä hallitaan strategisella yhteistyöprosessilla Pirhan kanssa koko työllisyysalue huomioiden. sekä yhdyspintatyön keventämistä edistäviin lainsäädäntömuutoksiin tähtäävällä yhteisellä edunvalvontatyöllä Pirhan kanssa. Vuorovaikutuksessa hyvinvointialueen kanssa pyritään huolehtimaan, että yhdyspinnan toiminta on TYM-sopimuksen ja yhteisesti sovittujen toimintamallien mukaista.

Toimeentulotukilain muutoksessa toimeentulotuen hakijan velvollisuutta ilmoittautua työttömäksi koko-aikatyön hakijaksi laajennetaan, ja Kela tulee ohjaamaan työnhakijaksi merkittävän määrän henkilöitä joille työn vastaanottaminen ei ole henkilökohtaisen tilanteen vuoksi mahdollista. Työllisyysalueen asiakastyön organisointia tarkastellaan alkuvuoden 2026 kokemusten myötä ja tarvittaessa tehdään muutoksia. Tehdään yhteistyötä hyvinvointialueen kanssa ja pyritään edistämään sitä, että asiakaskohderyhmään kuuluvat saavat tarpeitaan vastaavat sosiaali- ja terveyspalvelut.